

Контрольно-счетная палата Соликамского городского округа
Кузнецова ул., 13а, г. Соликамск, Пермский край, 618500
Тел. (34253) 7-04-45; факс (34253) 5-21-36

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 1

на проект решения Думы Соликамского городского округа
«О внесении изменений в решение Думы Соликамского городского округа
от 10.12.2021 г. № 47 «О бюджете Соликамского городского округа на 2022 год
и плановый период 2023 и 2024 годов»

(проект внесен главой городского округа-
главой администрации Соликамского городского округа
Е.Н. Самоуковым)

г. Соликамск

16 февраля 2022 года

Заключение подготовлено на основании пункта 1 статьи 26 Положения о бюджетном процессе в Соликамском городском округе, утвержденного решением Соликамской городской Думы от 31.10.2007 г. № 236, статей 8, 9 Положения о Контрольно-счетной палате Соликамского городского округа.

Предмет экспертизы:

экспертиза проведена на предмет соответствия представленного проекта решения «О внесении изменений в решение Думы Соликамского городского округа от 10.12.2021 г. № 47 «О бюджете Соликамского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее по тексту – проект решения) требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, законодательству Пермского края, муниципальным правовым актам Соликамского городского округа.

При подготовке заключения проанализированы предоставленная в составе проекта решения пояснительная записка, а также НПА о внесении изменений в муниципальные программы, сметные расчеты, иные расчеты и таблицы, заключенные муниципальные контракты, договоры на оказание работ, услуг, подтверждающие обоснованность испрашиваемых средств.

Содержательная часть:

Предложено внести ряд изменений в решение о бюджете в части показателей бюджета 2022 года:

по доходной части бюджета предложено:

учесть изменения по неналоговым доходам в части инициативных платежей, зачисляемых в бюджеты городских округов на реализацию проектов инициативного бюджетирования;

учесть изменения в показатели бюджета по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с

уведомлениями Министерства финансов Пермского края, а также учесть целевые остатки субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов 2021 г.;
учесть прочие безвозмездные поступления от МАОУ «Гимназия № 1».

по расходной части бюджета предложено:

учесть отдельные изменения в показатели бюджета по функциональной и ведомственной структуре расходов, в том числе:

учесть изменения за счет безвозмездных поступлений из других бюджетов;

учесть бюджетные ассигнования (остатки средств местного бюджета по состоянию на 1 января 2022 года) на обеспечение обязательств по муниципальным контрактам (договорам, соглашениям), заключенным в 2021 г. и подлежащим завершению в текущем году, а также по основаниям, предусмотренным статьей 217 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 26.3 решения о бюджете;

распределить средства местного бюджета на решение вопросов местного значения по мероприятиям муниципальных программ, подпрограмм, непрограммных мероприятий с учетом рассмотрения и одобрения на заседании экспертного совета, состоявшегося 07.02.2022 г.;

учесть технические изменения в сводной росписи расходов бюджета по отдельным ГРБС и направлениям.

Изменения доходов бюджета

Показатели по налоговым доходам не изменены.

В части поступлений неналоговых доходов бюджета на 2022 год увеличение составило 129,4 тыс. руб. (реализация проектов инициативного бюджетирования «Игровая кладовая», «Георгиевская лестница»).

Безвозмездные поступления из других бюджетов на 2022-2024 г. г. изменены следующим образом:

- на 2022 год – (+) 13 739,8 тыс. руб.;
- на 2023 год – (+) 4 799,3 тыс. руб.;
- на 2024 год – (+) 39 486,6 тыс. руб.

Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 190 211,5 тыс. руб. (целевые остатки 2021 года, не использованные муниципальными учреждениями, не возвращены в бюджет Пермского края и направлены на те же цели в 2022 г.)

Кроме того, на 2022 г. предусмотрены «Прочие безвозмездные поступления» в объеме 250,0 тыс. руб. (безвозмездные поступления от МАОУ «Гимназия № 1» на приобретение оборудования профильных медицинских классов в образовательных организациях).

Изменения расходов бюджета

Плановые показатели бюджетных ассигнований по расходам (*средства местного и краевого бюджета*) на 2022 год увеличены на 230 750,5 тыс. руб.:

- за счет изменения межбюджетных трансфертов – 13 739,8 тыс. руб.;
- на обеспечение обязательств по переходящим муниципальным контрактам (договорам, соглашениям) предусмотрено – 216 461,5 тыс. руб.;
- по мероприятиям муниципальных программ, подпрограммам, непрограммные мероприятия распределены – 549,3 тыс. руб.

На момент подготовки заключения на проект решения не представлены муниципальные правовые акты по внесению изменений в следующие муниципальные программы:

- Муниципальная программа "Развитие инфраструктуры и комфортной среды Соликамского городского округа";
- Муниципальная программа "Развитие сферы культуры, туризма и молодежной политики Соликамского городского округа";
- Муниципальная программа "Физическая культура и спорт Соликамского городского округа".

Учитывая объем вносимых изменений, в заключении отражен анализ наиболее значимой части изменений.

1. На завершение обязательств 2021 г. по заключенным муниципальным контрактам (соглашениям, договорам) направляются средства в сумме – **216 461,5 тыс. руб.**, в том числе:

№	Сумма (тыс. руб.)	Направление расходов
1	68 173,9	Развитие и содержание дорог (ремонт автомобильных дорог, в том числе капитальный, разработка ПСД на реконструкцию автомобильных дорог, проектирование)
2	5 885,5	Поддержка технического состояния и развития жилищного фонда (содержание, ремонт, в том числе переустройство муниципального жилищного фонда, ремонт кровли и чердачного перекрытия 1 МКД, изъятие жилого помещения путем выкупа)
3	9 397,8	Развитие коммунальной инфраструктуры и повышение энергетической эффективности (устранение аварийных ситуаций на бесхозных сетях или муниципальных сетях, не обслуживаемых специализированной организацией холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения и газоснабжения, разработка схем, реконструкция, модернизация и развитие коммунальной инфраструктуры, ремонт КНС и водопроводов, разработка ПСД на строительство распределительных газовых сетей и переемычек высоковольтных линий)
4	1 601,6	Мероприятия по улучшению санитарного состояния территории (рекультивация городской свалки ТБО г. Соликамска)
5	2,2	Организация пассажирских перевозок
6	6 262,5	Развитие комплексной безопасности (Обеспечение деятельности УГЗ, приведение в нормативное состояние муниципальных помещений, приобретение и установка модульных конструкций, используемых в целях профилактики правонарушений, обеспечение содержания частными охранными предприятиями и казачеством дополнительных круглосуточных автопатрулей)
7	1 000,0	Социальная поддержка (Предоставление социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья врачам-молодым специалистам и врачам остродефицитных специальностей)
8	221,2	Эффективное управление и распоряжение муниципальным имуществом и земельными ресурсами (Организация проведения технических и кадастровых работ в отношении объектов

		муниципальной собственности, бесхозяйного и выморочного имущества, содержание объектов казны)
9	99 347,8	Развитие инфраструктуры муниципальной системы образования (Разработка проектно-сметной документации на капитальный ремонт, технического плана и паспорта объекта, строительство школы на 825 мест в микрорайоне Клестовка г. Соликамска, приведение в нормативное состояние муниципальных учреждений дополнительного образования)
10	599,0	Развитие сферы культуры (Разработка проектной документации на капитальный ремонт сельских библиотек и дома культуры)
11	5 957,0	Сохранение объектов культурного наследия
12	18 013,0	Обеспечение условий для занятий физической культурой и спортом (Разработка ПСД на строительство универсальной спортивной площадки с искусственным покрытием (межшкольный стадион, строительство крытого ледового катка с искусственным покрытием, реализация Календарного плана официальных физкультурных и спортивных мероприятия)
	216 461,5	ИТОГО:

Переходящий контракт – это контракт, который заключается в текущем году, но действовать он будет как в текущем, так и в будущем году. Заключение переходящих контрактов допускается в рамках Федеральной контрактной системы, и по нормативам Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) РФ. В соответствии со статьей 219 БК РФ получатель бюджетных средств принимает и оплачивает бюджетные обязательства в пределах, доведенных до него лимитов бюджетных обязательств путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Согласно положениям статьи 6 БК РФ лимит бюджетных обязательств - объем прав в денежном выражении на принятие получателем бюджетных средств бюджетных обязательств и (или) их исполнение в текущем финансовом году и плановом периоде. Лимиты бюджетных обязательств на очередной финансовый год доводятся до его начала и прекращают свое действие 31 декабря текущего финансового года (Письмо Минфина России от 27 мая 2020 г. N 24-01-07/44732).

Для эффективного ведения закупочной деятельности государственные и муниципальные заказчики в процессе проведения закупок используют положения БК РФ (ч. 1 ст. 2 44-ФЗ). Каждая организация-заказчик ежегодно разрабатывает, утверждает и публикует планы-графики — это основа закупочной деятельности. В ст. 16 44-ФЗ строго закреплено, вправе ли заказчик по 44-ФЗ провести закупку, если она не включена в план-график, — нет, заказчики проводят торги только в соответствии с планом-графиком.

При анализе предоставленного перечня переходящих контрактов установлено, что 2 контракта (№ 98ГПД-21 от 11.01.2022 г. на сумму 5 302,7 тыс. руб. и № 11ГПД-22 от 18.01.2022 г. на сумму 808,3 тыс. руб.) с датой заключения - январь 2022 г. Соответственно они не являются переходящими.

Таким образом, вышеперечисленные контракты заключены при отсутствии бюджетных ассигнований и при отсутствии закупок в плане-графике на 2022 год. Объем нарушений составил 6 111,0 тыс. руб.

За проведение незапланированного заказа должностное лицо может быть оштрафовано на 30 000 рублей (ч. 1.6 ст. 7.30 КоАП РФ).

Кроме того, следует отметить, что в нарушение пункта 3 статьи 219 БК РФ приняты бюджетные обязательства в отсутствие утвержденных бюджетных ассигнований, что является бюджетным и административным правонарушением и влечет за собой ответственность в соответствии со ст. 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Размер административного штрафа на должностных лиц составляет от 20,0 тыс. руб. до 50,0 тыс. руб.

На основании вышесказанного, выделение бюджетных ассигнований на указанные договоры должно осуществляться путем внесения изменения в муниципальные программы через рассмотрение на заседаниях Экспертного совета.

Считаем возможным рекомендовать Думе Соликамского городского округа определить финансирование с учетом замечаний, отмеченных по тексту заключения.

2. Администрация Соликамского городского округа

2.1 На софинансирование проектов инициативного бюджетирования (проект «Игровая кладовая» и «Георгиевская лестница») направлены средства, в том числе:

- долевое участие местного бюджета – 120,1 тыс. руб. (перераспределены из ранее запланированных);
- долевое участие юридических и физических лиц – 129,4 тыс. руб. (дополнительные доходы бюджета);
- долевое участие краевого бюджета – 951,3 тыс. руб. (в соответствии с уведомлениями Министерства финансов Пермского края).

Считаем возможным Думе Соликамского городского округа рассмотреть вопрос о направлении денежных средств на данные проекты.

2.2 На мероприятия по борьбе с борщевиком планируется предусмотреть в 2024 г. бюджетные ассигнования в объеме **666,7 тыс. руб.** в целях привлечения средств софинансирования.

Предоставление субсидии регламентируется постановлением Правительства ПК № 90-п от 26.02.2020 г. «Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на реализацию мероприятий по предотвращению распространению и уничтожению борщевика Соснового в муниципальных образованиях Пермского края» (далее – Порядок).

В соответствии с условиями Порядка одним из условий является наличие в бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований на текущий финансовый год и на плановый период в объеме, необходимом для его исполнения. Уровень софинансирования расходного обязательства за счет средств бюджета

муниципального образования должен составлять не менее 25 процентов от общего объема расходов.

В бюджете СГО долевое участие местного бюджета на указанные цели утверждены только на 2022 г. и 2023 г. в объеме 841,2 тыс. руб. и 800,0 тыс. руб. соответственно.

Расчет плановых расходов, выполнен методом сопоставления рыночных цен на основании 3 коммерческих предложений. Расчет признан обоснованным.

Считаем возможным Думе Соликамского городского округа рассмотреть вопрос о выделении денежных средств.

2.3 Бюджетные ассигнования на 7 000,00 тыс. руб. перераспределены между направлениями «Освещение улиц» и «Предоставление услуг (функций) по обеспечению деятельности в сфере благоустройства и дорожного хозяйства».

Получателем субсидии в обоих случаях является МБУ «Управление благоустройства СГО».

С 2022 года содержание и ремонт сетей наружного освещения планируется проводить силами МБУ «Управление благоустройства СГО». В предыдущие периоды работы, оплачивали подрядным организациям.

В качестве обоснования предоставлена сравнительная ведомость расходов. Анализ представленного расчета показал, что при выполнении работ собственными силами их объем увеличиться (замена и установка электрооборудования) должен быть увеличен на 14,3 %.

Считаем возможным Думе Соликамского городского округа рассмотреть вопрос о перераспределении денежных средств.

3. Управление культуры администрации Соликамского городского округа

3.1 На мероприятия по совершенствованию материально-технической базы учреждений культуры испрашиваются средства в размере 169,9 тыс. руб. (долевое участие местного бюджета).

Постановлением Правительства Пермского края № 188-п от 31.03.2017 г. утвержден Порядок предоставления субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек.

Одобрена заявка Соликамского городского округа на приобретение светового и звукового оборудования для МАУК «Социально-культурное объединение «Соликамский горизонт», структурное подразделение Родниковский сельский клуб на сумму 1 069,9 тыс. руб.

Постановлением Правительства ПК № 20-п от 19.01.2022 г. размер субсидии из краевого бюджета определен в объеме 900,0 тыс. руб. (в пояснительной записке к проекту решения допущена редакционная ошибка – указано 1 239,08775 тыс. руб.).

Доля местного бюджета составит 15,9 % (Порядком установлено – доля средств в бюджете муниципального образования на софинансирование мероприятий должна составлять не менее 10% от общего объема расходов на проведение мероприятий).

Считаем возможным Думе Соликамского городского округа рассмотреть вопрос о выделении денежных средств.

4. Комитет по физической культуре и спорту администрации Соликамского городского округа

4.1 Проектом решения предлагается перераспределить средства бюджета СГО в размере **1 063,9 тыс. руб.** (долевое участие местного бюджета - 25%) на мероприятие по устройству открытой спортивной площадки по адресу: Пермский край, Соликамский городской округ, г. Соликамск, Школьная, 11» (Половодовское сельское поселение с численностью населения 1500 чел.).

Субсидия Пермского края на 2022 год, в размере 3 191,6 тыс. руб., распределена на данное мероприятие в соответствии с Постановлением Правительства ПК от 02.12.2021 № 957-п.

На территории поселения функционирует общеобразовательная школа, дом культуры, отделение хоккея МАУ «СШОР «Старт». В 2020 г. на территории поселения был построен открытый ледовый каток для массового катания населения на коньках, а также для занятий отделения хоккея МАУ «СШОР «Старт».

В рамках исполненного муниципального контракта № 63 от 23.12.2019 г. на выполнение работ по устройству хоккейного корта в с. Половодово (450 м2) проведены работы по планировке площадей, устройству подстилающих слоев из песка площадью и устройству подстилающих и выравнивающего слоя из щебня (60 м3), а так же монтаж бортов хоккейного корта и наружное освещение. Работы выполнены 28.05.2020 г. Стоимость работ составила 998,8 тыс. руб. Гарантийный срок установлен 1 год.

За счет испрашиваемых ассигнований предлагается произвести работы по доустройству площадки хоккейного корта путем укладки асфальтового покрытия, заливки резинового покрытия, установки баскетбольных колец и волейбольных стоек. Кроме того, планируется установить уличные тренажеры. Согласно предоставленному локально-сметному расчету общий объем финансирования мероприятия «Доустройство площадки хоккейного корта в с. Половодово Соликамского городского округа» составляет 4 255,50480 тыс. рублей (в ценах 3 кв. 2021 года).

При проверке расчета установлено, что предполагается провести работы по планировке площадей, устройству подстилающих слоев из песка и устройство подстилающего и выравнивающего слоя из щебня аналогичные, проведенным в 2020 г. Необходимо отметить, что фактически произведен расчет на проведение работ на всей площади хоккейного корта 738 м², включая площадь корта (450 м²), построенного в 2020г. Таким образом, часть средств, которые были израсходованные на обустройство площадки в 2020 году можно считать как неэффективное расходование средств.

В целях недопущения нарушений Бюджетного законодательства РФ, считаем возможным рекомендовать администрации СГО определять объекты, подлежащие реконструкции и виды работ с учетом принципов эффективности, экономности и результативности.

Считаем возможным рекомендовать Думе Соликамского городского округа определить финансирование в испрашиваемом объеме с учетом вышеперечисленного.

Рекомендуем администрации СГО

1. Принять необходимые муниципальные правовые акты о внесении изменений в муниципальные программы:

- Муниципальная программа "Развитие инфраструктуры и комфортной среды Соликамского городского округа";
- Муниципальная программа "Развитие сферы культуры, туризма и молодежной политики Соликамского городского округа";
- Муниципальная программа "Физическая культура и спорт Соликамского городского округа".

2. Администрации СГО усилить контроль над подведомственными учреждениям в целях недопущения нарушений норм бюджетного законодательства и законодательства в сфере осуществления закупок.

3. В целях недопущения нарушений Бюджетного законодательства РФ, администрации СГО при планировании ремонтных работ руководствоваться принципами эффективности, экономности и результативности.

Думе Соликамского городского округа:

рассмотреть проект решения на заседаниях постоянных депутатских комиссий Думы Соликамского городского округа, с учетом замечаний, отмеченных в заключении по проекту.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Соликамского городского округа



Е.А. Мастель